

Gliederung

1	Einführung und Überblick	9
1.1	Einführung und Problemstellung	9
1.2	Überblick: Kernelemente der Reformkonzeption	21
2	Institutionen, Parteien, Gewaltenteilung	28
2.1	Einleitung	28
2.2	Staatliche Institutionen	29
2.2.1	Einleitung	29
2.2.2	Politische Institutionen: Parlament und Regierung ...	31
2.2.3	Nichtpolitische Institutionen: Judikative und Fachinstitutionen	33
2.2.4	Monopol für demokratische Legitimation	36
2.3	Parteien und Berufspolitiker	39
2.3.1	Parteien als politische Markenartikel und Rekrutierer für öffentliche Ämter	40
2.3.2	Volkvertreter und Berufspolitiker	42
2.3.3	Politische Klasse, Politik-Kern und Kollektivmonopol	44
2.3.4	Professionalisierung und Politikerkompetenzen	46
2.3.5	Karrieren, Personalauswahl und Seilschaften	50
2.3.6	Anreizdominanz der Parteien	53
2.3.7	Parteien und Kandidaten zum Parlament	55
2.3.8	Asymmetrische Rekrutierung: Juristen und öffentlicher Dienst	61
2.3.9	Parteien und Politiker in der Sicht der Bürger	65
2.4	Interessengruppen und Politikberatung	68
2.4.1	Interessengruppen und Lobbyisten	69
2.4.2	Experten und Politiker-Beratung	72
2.5	Mangelnde Gewaltenteilung	75
2.5.1	Gewaltenteilung. Demokratie, Rechtsstaat und Effizienz	75
2.5.2	Mangelnde Gewaltenteilung zwischen Parlament und Regierung in der Parlamentarischen Demokratie	79
2.5.3	Parteieneinfluss auf die Fachinstitutionen	80
2.5.4	Parteieneinfluss auf die Besetzung der Gerichte	83
2.5.5	Demokratie-Regeln	85
2.6	Gewaltenteilung in der demokratischen Reformkonzeption ...	88

3	Regierung	93
3.1	Parlament, Regierung und Koalitionen in der Parlamentarischen Demokratie	93
3.1.1	Aufgaben von Parlament und Regierung	93
3.1.2	Dominante Kriterien: Repräsentativität versus Handlungsfähigkeit	96
3.1.3	Koalitionen in der Parlamentarischen Demokratie ...	98
3.2	Das Wahlrechtsdilemma und die Funktionsprinzipien der Demokratie	106
3.2.1	Das ideal-repräsentative und das dialektische Prinzip	106
3.2.2	Wahlrechtsdilemma	109
3.2.3	Asymmetrie und Funktionsverlust des Parlaments	114
3.2.4	Bürger, Wahlen und Regierung	117
3.3	Wahl der Regierung in der Demokratischen Reformkonzeption	120
3.3.1	Regierung und Regierungskonvent. Institutionelle Regelungen	120
3.3.2	Wettbewerb um die Regierung	122
3.3.3	Interaktion von Regierung und Parlament	126
3.3.4	Getrennte Wahl von Parlament und Regierung ohne Präsidialsystem	131
4	Parlament	142
4.1	Parlamentswahlen in der Parlamentarischen Demokratie.....	142
4.1.1	Übergroßer Delegationsumfang	142
4.1.2	Personalisierte Wahl durch Doppelstimme aus Erst- und Zweitstimme?	148
4.2	Wahlverfahren zum Parlament und Gesetzgebung in der Demokratischen Reformkonzeption	156
4.2.1	Wahlverfahren. Sitzverteilung auf Parteien, Wahlkreise und Kandidaten	157
4.2.2	Gesetzgebung in der Demokratischen Reformkonzeption	163
4.3	Parlamentarische Fachräte	167
4.3.1	Funktionen der Parlamentarischen Fachräte	167
4.3.2	Wahl der Ständigen Parlamentarischen Fachräte.....	170
4.3.3	Aktuelle Parlamentarische Fachräte	174
5	Bürgerserrat und Fachinstitutionen	177
5.1	Einleitung: Der Bürgerserrat in der Reformkonzeption.....	177
5.2	Wahl und Arbeitsweise des Bürgerserrats	180
5.2.1	Arbeitsweise mit intensiver Expertenberatung	180
5.2.2	Wahl von parteiunabhängigen Senatoren durch die Bürger	182

5.3	Fachinstitutionen	187
5.3.1	Charakteristika von Fachinstitutionen und die Option der Politikunabhängigkeit	187
5.3.2	Funktionalität: Normativer Gehalt und Fachkompetenz	191
5.3.3	Nachhaltigkeit	196
5.3.4	Unabhängigkeit von Fachinstitutionen	202
5.3.5	Vorstandsdelegation und Kontrolle	209
5.3.6	Fachinstitutionen oder Regierungsinstitutionen?	214
5.4	Judikative	216
5.5	Zweite Kammer bei der Gesetzgebung, Demokratie-Regeln und Föderalismus	218
5.5.1	Bürgerserrat als Zweite Kammer	218
5.5.2	Demokratie-Regeln	225
5.5.3	Föderalismus und Bundesrat	230
5.6	Informationen für die Öffentlichkeit und die Politiker	231
5.6.1	Politische Informationen für die Wähler	232
5.6.2	Informationen für die Expertenberatung der Politiker	238
6	Partizipation, Performance und Direkte Demokratie	241
6.1	Direkte Demokratie	242
6.1.1	Volksabstimmungen: Perspektiven und Probleme ...	242
6.1.2	Qualitative Kriterien für Volksabstimmungen	245
6.1.3	Aktuelle Parlamentarische Fachräte als Alternative ...	250
6.2	Fazit: Partizipation	252
6.2.1	Parlamentswahlen und Parteien	253
6.2.2	Ständige und Aktuelle Parlamentarische Fachräte, unkonventionelle Partizipation und Volksabstimmungen	257
6.2.3	Regierung	260
6.2.4	Bürgerserrat und Information für Partizipation	262
6.3	Fazit: Performance und Akzeptanz der Politik	263
6.3.1	Rationalität und Fachkompetenz	264
6.3.2	Politisches Nachhaltigkeitsproblem	265
6.3.3	Handlungsfähigkeit und Verantwortlichkeit	268
6.3.4	Rekrutierung von Politikern	272
	Literaturverzeichnis	276
	Abbildungsnachweis	296